



Parma, 21/11/2016

[Prot. n° 46/2016/SP-PR](#)

**Segreteria Provinciale Parma**

Al Dott. Carlo BERDINI  
Direttore degli II.PP. di PARMA

e, p.c.:  
Al Dott. Pietro BUFFA  
Direttore Generale del Personale e delle Risorse  
Dipartimento Amm. Penitenziaria

Alla Dott.ssa Ilse RUNSTENI  
Provveditore Regionale  
dell'Amministrazione Penitenziaria  
Emilia Romagna e Marche

Ai Segretari Generale  
Nazionale  
Prov.le

Oggetto: proposta nuova organizzazione del lavoro.

Egregio Direttore,

il SiNAPPe, così come concordato in occasione dell'ultimo incontro sindacale, si pregia d'inviarle proposta per una nuova organizzazione del lavoro che, nel rispetto delle nuove modalità custodiali di cui alle Circolari emanate di recente dai superiori Uffici, garantisca efficienza, efficacia, sicurezza.

Pertanto questa O.S., valutata positivamente la risposta del Governo all'interpellanza parlamentare dell'onorevole Ferraresi, nella parte in cui assicura l'invio dei fondi necessari all'automazione dei cancelli, all'installazione di impianti citofonici e di videosorveglianza all'interno delle sezioni detentive, nonché per l'apertura di una porta esterna per l'accesso al posto di servizio del personale di reparto, conferma quanto da sempre sostenuto, in perfetta solitudine, dal SiNAPPe circa la necessità di attuare in toto le suddette circolari dipartimentali istituendo la cd sorveglianza dinamica con una razionalizzazione dell'impiego del personale unicamente nei turni antimeridiani, considerato che nei turni serali e notturni è presente in servizio già un'aliquota assai ridotta di personale e ferme restando le prioritarie esigenze di sicurezza dell'Istituto. Ovviamente condicio sine qua non per una riorganizzazione del lavoro è la completa revisione degli Ordini di Servizio sia nei reparti detentivi che in ogni altro settore dell'Istituto che ingessano la macchina organizzativa drenando ingentissime risorse da una dotazione organica mai così deficitaria e dal monte ore straordinari che, viceversa, continua a lievitare.



### **Segreteria Provinciale Parma**

Inoltre, proponiamo il recupero del seguente personale impiegato in compiti non istituzionali, in modo da integrare l'organico del NTP e del servizio a turno, ad oggi in fortissima carenza:

1. n° 2 unità dall'ufficio Posta e Censura, consideralo che il 90% della censura viene oggi effettuata dal GOM e le incombenze residue potrebbero essere tranquillamente svolte dalla Matricola, il cui contingente numerico appare adeguato allo scopo;
2. n° 1 unità dall'Ufficio Conti Correnti, salvaguardando la posizione del personale con limitazioni certificate dalla CMO;
3. n° 1 unità dall'ufficio Educatori;
4. n° 1 unità autista posta, organizzando diversamente il servizio di invio e ritiro della corrispondenza che in collaborazione con le poste può essere svolto tramite personale delle P.I.;
5. n° 1 unità gestore spaccio, affidando la gestione della sala convegno a Ditta Esterna o Cooperativa Sociale;
6. n° 2 unità dell'ufficio segreteria lasciando n° 1 unità di Polizia Penitenziaria per la continuità del servizio e la gestione delle pratiche riservate.

Il SiNAPPe propone inoltre di aumentare i rientri della cariche fisse da 1 a minimo 2, così come assicurato in tutti gli altri Istituti della regione. Andrebbe poi organizzato diversamente il servizio dei colloqui visivi, garantendo un'aliquota fissa (ad esempio, il preposto colloqui visivi e un addetto alla sala colloqui magistrati e avvocati) per poi far ruotare il resto degli addetti tra il personale dell'U.O. Media Sicurezza che ne trarrebbe grande giovamento, avendo la possibilità di fruire delle cosiddette "valvole di sfogo", ovvero quei posti di servizio utili a spezzare lo stress quotidiano e l'immane impegno richiesto al personale addetto alla vigilanza delle sezioni detentive, che potrebbero essere ulteriormente incrementati includendo in tale elenco l'area esterna, l'infermeria, la cucina detenuti, ecc.

Il SiNAPPe chiede ancora di gestire diversamente la presenza nelle sezioni a regime aperto di detenuti con divieti d'incontro, con provvedimenti di grande sorveglianza e/o art. 14 bis e soggetti pericolosi. Sarebbe ancora necessario riaprire l'isolamento CR, in modo che le eventuali intemperanze dei detenuti MS siano gestite in maniera più efficace.

Il SiNAPPe segnala la necessità di intensificare le iniziative per il benessere del personale anche nei luoghi di lavoro e, a tal proposito, propone che venga abolita la chiusura dei detenuti prevista dalle ore 15.30 alle ore 16.00, utile all'effettuazione della conta numerica, che potrebbe comunque essere effettuata imponendo agli stessi di far rientro nelle rispettive celle per il tempo strettamente necessario all'effettuazione della conta numerica senza però procedere alla chiusura delle camere detentive (attualmente il poliziotto in sezione chiude i detenuti nelle rispettive camere detentive alle ore 15.30, riapre ogni cella al passaggio del preposto per la conta, richiudendole subito dopo, per poi riaprire tutte le camere detentive alle ore 16.00).



### **Segreteria Provinciale Parma**

Il SiNAPPe segnala poi l'aumento delle assenze giustificate del personale appartenete al ruolo degli Ispettori, che, a nostro avviso, è sintomo di un malessere crescente anche nei sottufficiali che a quanto ci risulta è causata soprattutto da una programmazione del servizio non del tutto equilibrata ed equa. Il SiNAPPe propone pertanto che la programmazione del servizio dei sottufficiali ritorni nelle competenze dirette del Comandante del Reparto.

Per quanto riguarda la proposta della Direzione di assegnare un'ulteriore unità di polizia penitenziaria oltre al gestore spaccio alla sala convegno il SiNAPPe si dichiara favorevolissimo ritenendo indispensabile la riapertura dello spaccio, a patto che si ritorni a garantire l'assegnazione costante ed inderogabile di un minimo di due unità per turno ai servizi di portineria e block-house, si provveda all'immediata implementazione dell'organico del NTP di almeno 4/5 unità attraverso la graduatoria appena scaduta, in virtù delle precorse richieste della quasi totalità delle OO.SS. che giustificerebbero di fatto la sospensione dei termini di scadenza della suddetta graduatoria, alla garanzia d'impiego di almeno 4/5 unità al servizio di vigilanza ed osservazione presso il campo sportivo, come previsto dalle vigenti disposizioni di servizio, al rafforzamento dei servizi interni per garantire maggiore sicurezza e tranquillità dello svolgimento del turno di lavoro al personale impiegato nelle Unità Operative detentive. In caso contrario, il SiNAPPe chiede che la Direzione informi l'Ente di Assistenza dell'impossibilità allo stato attuale di sottrarre ben due unità al servizio a turno, chiedendo di poter procedere al bando per l'assegnazione del servizio bar-spaccio a Ditte esterne o cooperative sociali a condizione di maggior favore per le stesse, unica soluzione possibile a nostro avviso data la gravissima carenza d'organico sofferta dall'Istituto di Parma.

Come già accennato in premessa, andrebbero poi snellite ed aggiornate le procedure lavorative anche degli uffici, attraverso l'emanazione di nuove disposizioni di servizio, che consentano al personale di concentrare il proprio operato su quanto ancora necessario bandendo prassi superate ed in uso solo presso l'Istituto ducale che costringono anche i superiori Uffici, a cominciare dal Prap, ad un surplus di lavoro.

Per finire, con la presente siamo a proporre anche una nuova organizzazione dei turni di sentinella armata in garitta.

Attualmente ci risulta che i turni di servizio in garitta siano così predisposti:

<b>ORARIO</b>	<b>TURNO DI SERVIZIO CORRISPONDENTE</b>	<b>TURNI NECESSARI quotidianamente</b>	<b>STRAORDINARIO (al giorno)</b>
0/2	0/6:20 X 4	4 x 0/6:20	1 ora e 20 min.
2/4	SEZIONI	4 x 6/12:20	1 ora e 20 min.
4/6	0/6:20 X 4	3 x 8/15	3 ore
6/8	6/12:20 X 4	1 x 8/16:20	2 ore e 20 min.

**Segreteria Provinciale Parma**

8/10	8/15 X 3 + 8/16:20	1 x 7/15 (SEM.TA')	-----
10/12	6/12:20 X 4	1 x 9/16:20	1 ora e 20 min.
12/14	8/15 X 3 + 7/15 (SEM.TA')	1 x 14:22:20	2 ore e 20 min.
14/16	9/16:20 + 8/16:20 + 14:22:20 + 14/21	1 x 14/21	1 ora
16/18	16/24:20 + 16/22:20 X 2 + 15/23 (SEM.TA')	1 x 15/23 (SEM.TA')	-----
18/20	18/00:20 x 3 + 14/21	1 x 16/22:20	20 min.
20/22	14/22:20 + 16/22:20 X 2 + 15/22:20 (Att.tà Crupi)	1 x 16/24:20	2 ore e 20 min.
22/24	18/00:20 x 3 + 16:24:20	1 x 15/22:20 (Att.tà Crupi)	1 ora e 20 min.
		3 x 18/24:20	1 ora
		<b>totale: 24 turni</b>	<b>totale: 17 ore e 40 min.</b>

Al fine di ridurre il consumo di straordinario, predisporre turni di servizio a 6 ore, ridurre i turni di servizio di sentinella armata sul muro di cinta e recuperare personale da impiegare per rafforzare il servizio nei reparti detentivi, per cambi MOS, battitura inferriate, ecc., si propone la seguente organizzazione del lavoro, con riferimento ai turni di sentinella armata in garitta:

ORARIO	TURNO DI SERVIZIO CORRISPONDENTE	TURNI NECESSARI quotidianamente	STRAORDINARIO (al giorno)
0/2	0/6:20 X 4		
2/4	SEZIONI		
4/6	0/6:20 X 4	4 x 0/6:20	1 ora e 20 min.
6/8	6/12:20 X 4	4 x 6/12:20	1 ora e 20 min.
8/10	8/15 X 4	4 x 8/15	4 ore
10/12	6/12:20 X 4	4 x 14/21	4 ore



**Segreteria Provinciale Parma**

12/14	8/15 X 4	4 x 16/22:20	1 ora e 20 min.
14/16	14/21 x 4	<b>totale: 20 turni</b>	<b>totale: 12 ore</b>
16/18	16/22:20 X 4		
18/20	14/21 x 4		
20/22	16/22:20 X 4		
22/24	SEZIONI		

In attesa di riscontro, si porgono distinti saluti.

**IL SEGRETARIO PROVINCIALE**

**Fabio RANDAZZO**