



# Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
Direzione Generale del Personale e delle Risorse  
Ufficio IV - Relazioni Sindacali



m\_dg.GDAP.01/10/2020.0342832.U

Ai Rappresentanti delle Organizzazioni Sindacali del  
Corpo di Polizia Penitenziaria

Al Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità

e p.c. All'Ufficio I – Affari Generali

**Oggetto:** Protocollo per la prevenzione e la sicurezza nei luoghi di lavoro in ordine all'emergenza sanitaria da COVID-19

Il Protocollo Quadro per la prevenzione e la sicurezza dei dipendenti pubblici sui luoghi di lavoro in ordine all'emergenza sanitaria da COVID-19 è stato recepito dalle OO.SS. del Comparto Funzioni Centrali in data 4 agosto 2020. Sulla base di tale documento è stata elaborata una bozza di protocollo che si allega alla presente e che sarà oggetto di confronto con codeste OO.SS.

Le SS.LL. sono pertanto convocate il giorno 6 ottobre p.v. presso la Sala Minervini di questo Dipartimento secondo i seguenti orari e modalità:

- I rappresentanti dell'O.S. FSA CNPP ore 10.30;
- I rappresentanti delle restanti OO.SS. del Corpo di P.P. ore 12.00;

Al fine di rispettare le prescrizioni relative alla distanza minima, la riunione si svolgerà inderogabilmente con accesso al massimo di due rappresentanti per ogni sigla sindacale.

L'Ufficio I – Affari Generali che legge per conoscenza avrà cura, cortesemente, di garantire la disponibilità della Sala Minervini.

IL DIRETTORE GENERALE  
Massimo Parisi

1



# *Ministero della Giustizia*

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLE RISORSE

## **Protocollo per la prevenzione e la Sicurezza nei luoghi di lavoro in ordine all'emergenza sanitaria da Covid – 19.**

Tra

il Dipartimento dell'Amministrazione penitenziaria  
il Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità  
e  
le Organizzazioni sindacali del Comparto Sicurezza

Il protocollo ha l'obiettivo di sintetizzare e definire linee guida condivise, in coerenza con i provvedimenti normativi nazionali e regionali, per garantire la salute e sicurezza sul luogo di lavoro, a tutela delle lavoratrici e dei lavoratori e della cittadinanza.

Nel Protocollo vengono declinate le misure di prevenzione del contagio, le misure igieniche di protezione per i dipendenti e i soggetti esterni, ovviamente da considerare in un quadro di autonomia organizzativa e di specificità dei Provveditorati regionali, dei Centri per la giustizia minorile, degli Uffici interdistrettuali e distrettuali di esecuzione penale esterna

Premesso che:

1. In data 29 luglio 2020, il Consiglio dei Ministri ha prorogato lo stato di emergenza epidemiologica da COVID - 19 fino al 15 ottobre 2020;
2. In tale quadro, in attesa di conoscere le nuove determinazioni del Governo a fronte della evoluzione dello stato di emergenza epidemiologica, e considerato il pericolo dell'insorgenza di nuovi focolai infettivi da COVID – 19, si rende assolutamente necessario continuare ad osservare tutte le direttive sanitarie e le misure precauzionali e di sicurezza prescritte dagli interventi normativi succedutisi nel tempo e recepiti nelle numerose direttive e circolari esplicative emanate da questi Dipartimenti *(di cui si allega elenco riepilogativo)*;



# *Ministero della Giustizia*

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLE RISORSE

3. La prosecuzione e l'assunzione di azioni tempestive devono essere orientate alla massima uniformità e caratterizzate da coerenza di comportamenti da parte della amministrazione e dei dipendenti;
4. Da ultimo, in data 7 settembre 2020 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 222, il D.P.C.M. 7 settembre 2020, recante ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19 e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19;
5. Il nuovo DPCM 7 settembre 2020, in vigore dall'8 settembre 2020, proroga – salvo alcune integrazioni - il DPCM 7 agosto 2020 e conferma le disposizioni contenute nelle ordinanze del Ministero della salute 12 agosto 2020 e 16 agosto 2020, tra le quali si evidenziano le seguenti:
  - a) usare la mascherina nei luoghi al chiuso accessibili al pubblico, inclusi i mezzi di trasporto e comunque in tutte le occasioni in cui non sia possibile garantire continuativamente il mantenimento della distanza di sicurezza;
  - b) obbligo di mantenere la distanza di sicurezza interpersonale di almeno un metro;
  - c) igiene accurata delle mani;
6. I numerosi provvedimenti nazionali e regionali che si sono susseguiti nel tempo, a partire dalla dichiarazione dello stato di emergenza, hanno fornito a tutte le pubbliche amministrazioni indicazioni in merito a misure e soluzioni organizzative per la sicurezza dei lavoratori del settore pubblico;
7. Il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria e il Dipartimento per la Giustizia minorile e di comunità hanno provveduto, da subito, compatibilmente con il particolare contesto penitenziario e dei contesti minorile e di esecuzione penale esterna, ad uniformarsi e ad emanare numerose direttive e circolari dirette a definire linee guida ed operative per la tutela del personale sia delle sedi dipartimentali che di quelle territoriali nonché della popolazione detenuta;
8. I Provveditorati regionali hanno emanato, da subito, numerose circolari adattandole al contesto organizzativo regionale e locale adottando specifici protocolli operativi, di concerto con le ASL competenti;
9. L'andamento della pandemia resta suscettibile di variazioni non prevedibili ed è pertanto necessario procedere all'individuazione e adozione di misure di



# *Ministero della Giustizia*

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLE RISORSE

prevenzione e contrasto attraverso l'adozione di modelli dinamici e flessibili che tengano conto delle specifiche situazioni e peculiarità proprie del contesto penitenziario e di esecuzione penale esterna;

10. In questa fase di piena ripresa delle attività, stante la persistenza dell'emergenza, la sua recrudescenza e la sua imprevedibile evoluzione, si rende necessario riepilogare, definire e condividere tutti gli interventi assunti sensibilizzando altresì il personale ad adottare, anche in sede extra lavorativa, ogni utile misura precauzionale;
11. Si richiamano anche i principi fissati nel Protocollo quadro "Rientro in Sicurezza" stipulato in data 24 luglio 2020 tra il Ministro per la Pubblica Amministrazione e le Organizzazioni Sindacali del Comparto Funzioni Centrali;
12. In tale quadro, si ritiene necessario un confronto continuo e costante con le organizzazioni sindacali, ritenuto l'apporto delle stesse fondamentale e strategico;

## **le parti concordano su quanto segue**

1. I datori di lavoro, dovranno, ove non già fatto, integrare il documento di valutazione dei rischi con il coinvolgimento del responsabile del servizio di prevenzione e protezione, del medico competente e dei rappresentanti dei lavoratori della sicurezza, identificando, durante il periodo di emergenza, misure organizzative, di prevenzione e protezione adeguate al rischio da esposizione a SARS-CoV-2, nell'ottica della tutela della salute dei lavoratori e dell'utenza, ponendo particolare attenzione alla categoria dei lavoratori cd. fragili, in conformità alle specifiche previsioni normative in materia;
2. Dovranno essere fornite al personale informazione e formazione sulla situazione emergenziale ed i suoi sviluppi nonché sulle misure preventive e sanitarie da adottare anche mediante la diffusione di circolari ed avvisi nonché attraverso incontri e riunioni anche con il medico competente;
3. in relazione ai dispositivi di protezione individuale, in sede di integrazione del documento di valutazione dei rischi, i datori di lavoro dovranno garantire la dotazione di appropriati dispositivi di protezione individuale individuati dal medico



# *Ministero della Giustizia*

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLE RISORSE

competente in relazione alle singole attività che devono essere svolte nel contesto lavorativo penitenziario e dei contesti minorile e di esecuzione penale esterna;

4. All'ingresso dei luoghi di lavoro si continuerà a rilevare la temperatura corporea del personale interno e di quello proveniente dall'esterno a qualsiasi titolo;
5. Si ribadisce l'obbligo di non consentire a nessuno a qualsiasi soggetto l'accesso nelle strutture nel caso in cui la temperatura sia superiore ai 37,5 gradi, attivando le procedure previste coinvolgendo il medico competente;
6. L'orario di lavoro potrà essere organizzato, ove possibile e compatibilmente con le esigenze di servizio in maniera più flessibile, in particolare, per le fasce di entrata e uscita, al fine di prevenire aggregazioni e per facilitare il distanziamento interpersonale nei luoghi di lavoro, oltre a contribuire alla riduzione del rischio di affollamenti nei mezzi pubblici nel tragitto casa lavoro dei lavoratori;
7. Verranno garantite le più opportune condizioni di salubrità e sicurezza degli ambienti di lavoro procedendo a tutte le attività prescritte, in particolare provvedendo quotidianamente alla pulizia e all'igiene degli stessi, dei servizi igienici e degli spazi comuni;
8. Nel caso di presenza di una persona affetta da Covid-19 all'interno dei locali dell'amministrazione, si procederà alla pulizia ed alla sanificazione dei suddetti, nonché alla loro ventilazione;
9. In generale, verranno effettuate periodicamente operazioni di sanificazione negli ambienti; dovrà essere assicurato un adeguato e costante ricambio d'aria nei luoghi di lavoro, evitando nelle aree comuni e negli ambienti condivisi da più lavoratori il ricircolo interno dell'aria; dovrà essere favorita una corretta e frequente igiene delle mani anche attraverso ampia disponibilità di prodotti per la disinfezione;
10. Negli spazi comuni, ove non sia possibile mantenere il distanziamento interpersonale, si dovranno favorire misure di fruizione alternata, anche limitando i tempi di permanenza all'interno degli stessi, assicurando l'utilizzo di mascherine e favorendo la ventilazione continua dei locali;
11. I datori di lavoro dovranno garantire modalità di comunicazione e confronto con le rappresentanze sindacali, gli RLS e gli RSSP, sui punti del presente protocollo e su elementi specifici che eventualmente verranno individuati in sede centrale e/o territoriale, secondo quanto già previsto dai sistemi di relazioni sindacali, in



# *Ministero della Giustizia*

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria  
DIREZIONE GENERALE DEL PERSONALE E DELLE RISORSE

particolare in materia di igiene e sicurezza dei luoghi di lavoro e di flessibilità degli orari in entrata e uscita, al fine di condividere informazioni e azioni volte a contemperare la necessità di tutela del personale e dell'utenza, con quella di garantire l'erogazione di servizi pubblici essenziali e indifferibili;

12. Verrà fornita adeguata formazione ai dirigenti nello svolgimento del ruolo e delle funzioni di indirizzo, direzione, coordinamento e controllo degli uffici cui sono preposti, ai fini dell'attuazione del presente protocollo;
13. Le parti, al fine di assicurare l'adeguamento dell'organizzazione dei servizi e del lavoro al rispetto delle norme emanate nel corso dello stato di emergenza sanitaria da Covid-19, dei protocolli e accordi eventualmente sottoscritti nelle varie articolazioni territoriali, nonché di promuovere il confronto sugli aspetti del presente protocollo, anche con riferimento alle ulteriori esigenze che potranno emergere dalle specificità delle attività e del lavoro svolto nelle diverse realtà, dovranno monitorare periodicamente l'applicazione dello stesso per realizzare piena efficacia ed effettività delle misure ivi richiamate;
14. Parimenti, i Provveditorati regionali, le Direzioni degli istituti penitenziari per adulti e minorenni nonché i Centri per la Giustizia minorile e gli Uffici interdistrettuali e distrettuali di esecuzione penale esterna dovranno promuovere il confronto con le organizzazioni sindacali locali sul presente protocollo al fine di adottarlo e adattarlo alle diverse e specifiche situazioni di riferimento.

Il Direttore generale  
del Personale e delle Risorse  
DAP

Il Direttore generale del personale delle risorse e per l'attuazione dei provvedimenti del giudice minorile  
DGCM

le Organizzazioni sindacali

- Nota del 25/02/2020 n. 0064157 della DGPR, recante “comunicazione della sospensione temporanea, presso questa sede dipartimentale”
- Nota del 25/02/2020 n. 0065630 Ufficio Capo DAP, recante “ulteriori indicazioni per la prevenzione del contagio da coronavirus”
- Nota del 26/02/2020 n. 0067298 ufficio Capo DAP, recante “indicazioni specifiche per la prevenzione del contagio da coronavirus- regioni Piemonte, Liguria, Lombardia, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Trentino, Emilia R, Marche, Toscana e Sicilia”
- Nota del 26/02/2020 n.0004492 ufficio Capo DAP, recante “indicazioni per la prevenzione della diffusione del contagio da Coronavirus (Covid-19) presso le sedi del Dipartimento dell’Amministrazione Penitenziaria”
- Nota del 03/03/2020 n.0004927 ufficio Capo DAP, recante “D.L. 2 marzo 2020, n.9 Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da Covid-19”
- Nota del 04/03/2020 n. 0075489 della DGPR, recante “acquisizione dispositivi di protezione individuali (DPI), medicali e prodotti per l’igiene ai fini del contenimento”
- Nota del 04/03/2020 n. 0005039 della DGPR, recante “Indicazioni accesso al Bar del Dipartimento”
- Nota del 05/03/2020 n. 0077197 della DGPR, recante “Direttiva recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza attraverso l’adozione di lavoro agile”
- Nota del 05/03/2020 n. 0005154 della DGPR, recante “misure di prevenzione del contagio covid-19 – indicazioni per la sede dipartimentale per autorizzazione a portare con sé in ufficio figli minori attesa la chiusura della scuola”
- Nota del 09/03/2020 n.0080880 della DGPR, recante “direttiva in materia di contenimento della emergenza attraverso l’adozione di modalità lavoro agile”
- Nota del 10/03/2020 n. 008264 ufficio Capo DAP, recante “prevenzione della diffusione del contagio, ulteriori indicazioni per il personale di Polizia Penitenziaria”
- Nota del 13/03/2020 n. 0087186 ufficio Capo DAP, recante “ulteriori indicazioni operative per la prevenzione del contagio da coronavirus negli istituti penitenziaria”
- Nota del 13/03/2020 n. 0085408 della DGPR, recante “prevenzione del contagio da coronavirus – disposizione organizzative”
- Nota del 20/03/2020 n.0095149 ufficio Capo DAP, recante “indicazioni per la prevenzione diffusione del contagio – seguito circolare del Capo Dap 13 marzo 2020 n.87186”
- Nota del 20/03/2020 n.0094745 della DGPR, recante “decreto del 17 marzo 2020 n.18 – Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori e imprese”
- Nota del 21/03/2020 n. 0096018 ufficio Capo DAP, recante “colloqui detenuti con i propri familiari”
- Nota del 27/03/2020 n. 0103424 della DGPR, recante “decreto legge 17marzo 2020 n.18 misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale, - permessi retribuiti ex art.33 legge 104 del 1992”
- Nota del 30/03/2020 n. 0104805 della DGPR, recante “personale in quarantena o in isolamento fiduciario in caserma “
- Nota del 06/04/2020 n. 0007058 Dirigente Delegato, recante gestione emergenza da Covid-19”
- Nota del 09/04/2020 n. 0117335 della DGPR, recante circolare esplicativa n.2/2020 del Ministero della Pubblica Amministrazione”
- Nota del 04/05/2020 n. 0144747 della DGPR, recante “decreto del Presidente del Consiglio del 26 aprile 2020disposizioni applicabili all’interno del territorio. Circolare esplicativa”

- Nota del 05/05/2020 n.0148249 della DGPR, recante "l'evoluzione normativa in materia dei dispositivi di protezione individuali(DPI). Incidenza delle misure di contenimento e gestione nello svolgimento delle procedure di affidamento appalti"
- Nota del 11/05/2020 n. 0155128 della DGPR, recante "ricognizione strumentazione disponibile per esecuzione dei test sierologici basati sull'identificazione di anticorpi diretti verso il virus SARS"
- Nota del 14/05/2020 n. 0162701 della DGPR, recante indicazioni di contenimento covid-19 e avvio della fase 2"
- Nota del 28/05/2020 n.0183577 della DGPR, recante "circolare esplicativa, conosciuto come Decreto di Rilancio e pubblicato GU n.128 del 19 maggio 2020"
- Nota del 08/06/2020 n.0012141 della DGPR, recante "misure di contenimento- misurazione della temperatura corporea per l'accesso a questa sede dipartimentale"
- Nota del 16/06/2020 n.0207897 della DGPR, recante "emergenza coronavirus- ricompense al personale di polizia penitenziaria"
- Nota del 31/07/2020 n. 0273729 della DGPR, recante "terza direttiva recante misure urgenti in materia di contenimento"
- Nota del 04/09/2020 n. 0306270 della DGPR, recante "ulteriori disposizioni proroga stato di emergenza fino al 15 ottobre 2020"
- Nota del 16/09/2020 n.0321216 ufficio Capo DAP, recante "Pandemia covid-19- osservanza direttive sanitarie"
- Nota del 18/09/2020 n. 0020177 del Dirigente Delegato, recante "misure di prevenzione sensibilizzazione alla scrupolosa osservanza delle raccomandazioni della sicurezza personale e dei colleghi."
- Nota del 18/09/2020 n. 032924 della DGPR, recante "ripresa delle attività lavorative e misure di prevenzione ed organizzazione"
- Nota del 21/09/2020 n.0325890 della DGPF, recante attività didattiche corsi di formazione"